

Uchwała Nr 6/P/2024
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2024 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2025 r. wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Świeckiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 12 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2025 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świeckiego, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 189.286.086,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości – 176.428.487,00 zł,

- dochodów majątkowych w wysokości – 12.857.599,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 191.686.086,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 172.339.772,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 19.346.314,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast plan wydatków opracowano w szczególności: dział, rozdział, wyodrębnieniem na wydatki bieżące i majątkowe wraz z ich wyszczególnieniem. Szczegółowość planu dochodów i wydatków sporządzono zgodnie z ustawą oraz uchwałą Nr XXXVIII/233/10 Rady Powiatu Świeckiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie: określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego.

Zarząd Powiatu Świeckiego zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.400.000,00 zł, który sfinansowany zostanie w całości przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

Zaplanowane w projekcie budżetu przychody w wysokości 5.500.000,00 zł są ustalone w wysokości zapewniającej sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rozchodów. Zarząd Powiatu Świeckiego zaplanował w projekcie budżetu przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 3.100.000,00 zł przeznaczone na spłatę rozchodów. Skład Orzekający stwierdza, że jednostka posiada środki rozporządzalne w tej wysokości, co stwierdzono na podstawie sprawozdań finansowych Powiatu za 2023 r. Powyższy wniosek został także stwierdzony na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2024 r. oraz na podstawie dokonanych zmian w budżecie Powiatu Świeckiego na dzień opiniowania. Możliwość finansowania spłaty rozchodów tymi środkami w roku 2025 jest możliwe, pod warunkiem że środki te nie zostaną wykorzystane w budżecie roku bieżącego.

Wydatki na obsługę długu zaplanowano w wysokości 757.000,00 zł.

Projekt budżetu na 2025 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi +4.088.715,00 zł, natomiast po uwzględnieniu ww. przychodów +7.188.715,00 zł.

Powiat zaplanował na 2025 r. dochody na realizację programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.447.956,00 zł. Wydatki na programy

i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 2.750.344,00 zł.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w załączniku Nr 8 i Nr 9 w wysokości 12.563.066,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 220.000,00 zł i celowa w wysokości 295.000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 350.000,00 zł, które w całości przeznacza się na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 7).

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2025 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Ponadto w projekcie budżetu wyodrębniono „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego”. Skład Orzekający wnosi o uwzględnienie w nim wszystkich zaplanowanych wydatków z tytułu dotacji w § 231 „Dotacja celowa przekazana dla powiatu na zadania bieżące realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, § 232 „Dotacja celowa przekazana dla powiatu na zadania bieżące realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, w § 233 „Dotacja celowa przekazana do samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym z tytułu wynagrodzeń oraz w zakresie zadań majątkowych. W projekcie budżetu zaproponowano także upoważnienie dla Zarządu Powiatu do ustalania nowych zadań majątkowych wraz z limitami wydatków na te zadania. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na mocy art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy organ stanowiący może rozszerzyć ustawowe upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, określone w art. 257 ustawy. Jednakże wskazać należy, że działania organu wykonawczego wynikające z otrzymanego na mocy art. 258 ust. 1 pkt 1 upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych nie mogą naruszać ograniczeń wynikających z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107). W związku z powyższym organ wykonawczy posiadający

upoważnienie do dokonywania zmian w wydatkach majątkowych może zwiększyć lub zmniejszyć wydatki na zadania inwestycyjne ujęte w planie wydatków w ramach zwykłego zarządu. Natomiast likwidacja oraz utworzenie nowego zadania inwestycyjnego przekracza zakres zwykłego zarządu i należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego. Skład Orzekający wnosi więc o dostosowanie treści upoważnień dla organu wykonawczego do wyżej wskazanych przepisów.

Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy organ wykonawczy otrzymał upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w bankach innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu.

Przewidziano również udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2025 rok po uwzględnieniu uwag Składu Orzekającego będzie spełniać wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Dariusz Trzciniński

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.