

KUJAWSKO-POMORSKI  
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU  
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO  
działający w imieniu  
WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

WIGK.II.1611.7.2023

**Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej  
w Starostwie Powiatowym w Świeciu  
w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami  
w zakresie:**

prawidłowości: jakości danych ewidencji gruntów i budynków; procesu cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz automatyzacji jego funkcjonowania; stanu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

**okres objęty kontrolą: od 01.01.2022 do dnia 7.06.2023 r.**

Na podstawie upoważnień z dnia 7 czerwca 2023 r., wydanych przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, kontrolę zdalną przeprowadzili pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy:

1. Arkadiusz Warda – kierownik oddziału I – upoważnienie nr 5/2023 z dnia 07.06.2023 r., znak WIGK.II.1611.7.2023, kierownik zespołu kontrolnego;
2. Iwona Owczarz – starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie nr 6/2023 z dnia 07.06.2023 r., znak WIGK.II.1611.7.2023, członek zespołu kontrolnego;
3. Jolanta Walerych – kierownik oddziału II – upoważnienie nr 7/2023 z dnia 07.06.2023 r., znak WIGK.II.1611.7.2023, członek zespołu kontrolnego.

**Podstawa prawna**

Art. 46 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.) oraz art. 7b ust. 1, pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1752 ze zm.).

## Słownik

- 1) ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) – **ustawa Pgik**
- 2) rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.) – **rozporządzenie egib**
- 3) rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.) – **rozporządzenie pzgik**
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14 poz. 67);
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247 ze zm.) – **rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień**
- 6) ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 ze zm.) – **ustawa o informatyzacji**
- 7) rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. 2021 poz. 1341) – **rozporządzenie o osnowach**
- 8) rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. 2021 poz. 1341) – **rozporządzenie o osnowach**
- 9) Starosta Świecki – **Starosta**
- 10) Starostwo Powiatowe w Świeciu – **Starostwo**
- 11) Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – **Wydział**
- 12) Geodeta Powiatowy – **GP**
- 13) Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - **ODGiK**
- 14) państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – **pzgik**
- 15) ewidencja gruntów i budynków – **egib**
- 16) baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – **bdot500**
- 17) baza danych szczegółowej osnowy geodezyjnej – **bdsog**
- 18) geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu – **gesut**
- 19) księga wieczysta – **KW**
- 20) Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – **K-PWINGiK**

## Spis treści

<b>I. Ustalenia formalno – organizacyjne</b> .....	5
<b>I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej</b> .....	5
<b>I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.</b> .....	5
<b>I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (wg. stanu na dzień 27.07.2023 r.)</b> .....	7
<b>I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.</b> .....	8
<b>I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.</b> .....	15
<b>I.5.1. Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych</b> .....	15
<b>I.5.2. Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych</b> .....	15
<b>I.5.3. Świadczenia usług udostępniania materiałów zasobu</b> .....	15
<b>I.5.4. Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń</b> .....	15
<b>I.5.5. Obsługa narad koordynacyjnych</b> .....	15
<b>I.5.6. Pobieranie opłat</b> .....	16
<b>I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.</b> .....	16
<b>I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych - ocena zadań.</b> .....	16
<b>II. Jakości danych ewidencji gruntów i budynków.</b> .....	17
<b>II.1. Forma ujawnienia/udostępniania danych w egib</b> .....	17
<b>II.2. Terminy ujawnienia danych w egib (po modernizacji)</b> .....	17
<b>II.3. Aktualizacja egib</b> .....	17
<b>II.4. Modernizacja egib</b> .....	18
<b>II.5. Automatyczna kontrola jakości egib</b> .....	18
<b>II.5.1. Występowanie działek lub budynków bez geometrii lub bez danych opisowych</b> .....	18
<b>II.5.2. Nakładanie się lub występowanie braku ciągłości geometrii działek</b> .....	18
<b>II.5.3. Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków</b> .....	19
<b>II.5.4. Występowanie działek o obszarach niejednorodnych</b> .....	19
<b>II.5.5. Występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej</b> .....	19
<b>II.5.6. Brak atrybutów punktów granicznych</b> .....	20
<b>II.5.7. Występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą</b> .....	20
<b>II.5.8. Występowanie identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą</b> .....	20
<b>II.5.9. Kontrola spójności danych na granicach powiatów</b> .....	21
<b>II.5.10. Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN</b> .....	21
<b>II.6. Podsumowanie ustaleń jakości danych egib</b> .....	22
<b>III. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.</b> .....	22
<b>III.1. Stan usług danych przestrzennych.</b> .....	22
<b>III.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych egib</b> .....	22
<b>III.1.2. Stan usługi pobierania dla danych egib</b> .....	23
<b>III.1.3. Stan usługi przeglądania danych bdsog</b> .....	23
<b>III.1.4. Stan usługi pobierania danych bdsog</b> .....	24
<b>III.1.5. Stan usługi przeglądania danych bdot500</b> .....	24

III.1.6.	Stan usługi przeglądania dla danych gesut .....	24
III.1.7.	Stan usługi pobierania dla danych gesut .....	25
III.1.8.	Podsumowanie usług danych przestrzennych .....	25
III.2.	Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych .....	25
III.3.	Stan cyfryzacji operatów .....	26
III.4.	Stan systemu do prowadzenia zasobu .....	26
III.5.	Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych .....	28
III.6.	Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli .....	29
III.7.	Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych .....	30
IV.	Struktura i dostosowanie baz danych .....	33
IV.1.	Struktura i dostosowanie bazy danych gesut .....	33
IV.2.	Struktura i dostosowanie bazy danych bdot500 .....	33
IV.3.	Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych .....	33
V.	Format wymiany danych .....	33
V.1.	Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych .....	33
V.2.	Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych .....	33
VI.	Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH .....	33
VI.1.	Aktualny stan prac wdrożenia układu .....	33
VI.2.	Termin zakończenia prac dotyczących osnowy .....	34
VI.3.	Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 .....	34
VII.	Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów .....	34
VII.1.	Podsumowanie ustaleń dotyczących kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów .....	35
VIII.	Ocena realizacji zadań objętych kontrolą przez Starostę Świeckiego .....	35
IX.	Zalecenia pokontrolne .....	38

## **I. Ustalenia formalno – organizacyjne**

### **I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej**

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest:

Starosta Świecki – **Barbara Studzińska** – pełniąca swoją funkcję na podstawie Uchwały Nr I/4/2018 Rady Powiatu Świeckiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Świeckiego.

Siedziba kontrolowanej jednostki:

Starosto Powiatowe w Świeciu

ul. Gen. Józefa Hallera 9

86-100 Świecie

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami

ul. Gen. Józefa Hallera 9

86-100 Świecie

### **I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.**

Uchwałą nr 70/484/20 Zarządu Powiatu Świeckiego z dnia 30 czerwca 2020 r. uchwalono Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Świeciu. W myśl §4 Załącznika do Uchwały nr 70/484/20 Zarządu Powiatu Świeckiego kierownikiem Starostwa i zwierzchnikiem służbowym pracowników Starostwa jest Starosta. W myśl §7 ust. 2 ww. Regulaminu, pracą wydziału kieruje kierownik wydziału. Na podstawie zarządzenia Starosty mogą być utworzone stanowiska zastępcy kierownika wydziału. Stosownie do §7 ust. 4 Regulaminu Organizacyjnego pracą referatu kieruje kierownik referatu.

Zgodnie z zapisami §8 ust. 1 Regulaminu w Starostwie tworzy się m.in. Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – WGK, natomiast ust. 5 do ww. paragrafu wskazuje, iż w Starostwie tworzy się referat wchodzący w strukturę Wydziału, o nazwie: Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - oznaczony symbolem literowym PODGK. Stosownie do art. 9 ust. 1 ww. Regulaminu kierownik wydziału kieruje jego pracą na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając właściwe funkcjonowanie wydziału. Natomiast w myśl art. 9 ust. 3 Regulaminu kierownik referatu kieruje jego pracą na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając właściwe funkcjonowanie referatu.

Stosownie do zapisów § 21 ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego do zadań Wydziału z zakresu geodezji i kartografii należy:

- 1) w zakresie prowadzenia ewidencji gruntów i budynków (katastru) oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów:
  - a) utrzymanie ewidencji gruntów i budynków jako systemu teleinformatycznego,

- b) utrzymanie operatu ewidencji gruntów i budynków w stanie aktualności,
- c) sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów, budynków i lokali,
- d) udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków,
- e) przeprowadzanie okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych,
- f) modernizacja ewidencji,
- g) archiwizacja wycofanych danych ewidencyjnych,
- h) prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości.

Dodatkowo zgodnie z § 21 ust. 4 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa do zadań referatu o nazwie: PODGiK należy:

- 1) prowadzenie bazy danych Krajowego Systemu Informacji o Terenie;
- 2) prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 3) prowadzenie archiwum państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 4) zakładanie osnów szczegółowych;
- 5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- 6) weryfikacja przekazywanych zbiorów danych i materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych w zakresie zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii;
- 7) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w tym organizacja i prowadzenie narad koordynacyjnych oraz sporządzenie uzgodnień w formie odpisów protokołów tych narad;
- 8) współpraca i współdziałanie z podmiotami zarządzającymi sieciami uzbrojenia terenu w zakresie zakładania i prowadzenia powiatowej bazy GESUT oraz koordynacji;
- 9) zakładanie, aktualizacja i prowadzenie zasobu baz danych numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w systemie teleinformatycznym;
- 10) zakładanie, aktualizacja i prowadzenie bazy danych numerycznej mapy obiektów topograficznych (BDOT500) w systemie teleinformatycznym;
- 11) zakładanie, aktualizacja i prowadzenie bazy danych numerycznej mapy geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT) w systemie teleinformatycznym.

Powyższe zadania, które w istocie rzeczy w większości są wszystkimi zadaniami Starosty z zakresu geodezji i kartografii, należą do kompetencji Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym. Tym samym został wypełniony obowiązek określony w art. 40 ust. 2 *ustawy PgiK*, który wskazuje, że pżgik gromadzony jest w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na zmieniające się w obecnym okresie przepisy prawa z dziedziny geodezji i kartografii, a tym samym dokonywać stosownych zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Świeciu w nomenklaturze zadań z zakresu geodezji i kartografii, jak również należy uszczegółowić, iż Kierownik Wydziału pełni również funkcję

geodety powiatowego, a tym samym wypełnić obowiązek wynikający z art. 6a ust. 1 pkt 2 ustawy Pgik.

Kierownikiem Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, Geodetą Powiatowym oraz Kierownikiem PODGiK jest Pan Jakub Kuśnierz pełniący funkcję na podstawie umowy o pracę z dnia 10 lutego 2020 r. znak OR.K.2121.1.1.2020 oraz porozumienia w sprawie zmiany warunków pracy i płacy z dnia 28 marca 2022 r. znak OR.K.2121.1.17.2022.

Geodeta Powiatowy posiada wykształcenie wyższe geodezyjne (dokument potwierdzający wykształcenie tj. dyplom ukończenia studiów) oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 21409 wydane przez Głównego Geodetę Kraju w zakresach nr 1 i 2 ustawy Pgik.

Kontrolerzy ustalili, iż na dzień 25 września 2023 r. Pan Jakub Kuśnierz nie figurował w Kartotece Karnej. Mając na uwadze powyższe Pan Jakub Kuśnierz spełnia wymogi §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r.

Kontrolujący oceniają pozytywnie spełnienie wymagań przez Pana Jakuba Kuśnierza jako geodety powiatowego przewidzianych w ww. rozporządzeniu.

### I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (wg. stanu na dzień 27.07.2023 r.)

Tabela 1

Lp.	Imię i nazwisko	Zatrudniony na stanowisku	Jednostka organizacyjna	Wykształcenie	Posiadane uprawnienia zawodowe
1	Jakub Kuśnierz	Kierownik Wydziału, Geodeta Powiatowy, Kierownik PODGiK	Wydział, PODGiK	wyższe geodezyjne	21409 Zakres: 1,2
2	Wioleta Emerle	Inspektor	Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej	średnie geodezyjne	15893 Zakres: 1,2
3	Anna Aniszewska	Inspektor		wyższe geodezyjne	-
4	Zofia Czapiewska	Inspektor		wyższe geodezyjne	-
5	Agnieszka Bryśkiewicz	Inspektor		wyższe geodezyjne	-
6	Sandra Balcer	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-

7	Oliwia Dzieweczyńska	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-
8	Magdalena Holka- Pieniążek	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-
9	Maria Poćwiardowska	Inspektor		wyższe geodezyjne	-
10	Dorota Waldowska	Inspektor		średnie	-
11	Joanna Iglińska	Podinspektor	Narada koordynacyjna	wyższe geodezyjne	-
12	Monika Gałabuda	Podinspektor	WGK	średnie geodezyjne	-
13	Anna Sieraszewska	Pomoc administracyjna		średnie	-
14	Magdalena Andrykowska	Podinspektor		średnie geodezyjne	-
15	Agnieszka Osińska	Inspektor		wyższe	-
16	Katarzyna Ostrowska	Inspektor		wyższe	-
17	Paulina Poletyło	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-
18	Magdalena Cieżak	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-
19	Klaudia Szreiber	Podinspektor		wyższe geodezyjne	-

Wyjaśnienia GP wskazują, iż w okresie kontroli pracownicy zasadniczo uczestniczyli w szkoleniach w zakresie wykonywanych obowiązków, z przekazanego zestawienia wynika, iż tylko 1 osoba nie brała udziału w szkoleniach specjalistycznych. Starosta Świecki w okresie kontroli nie udzielał pozwoleń na praktyki zawodowe pracowników w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego poza godzinami pracy Starostwa.

Z przedstawionego stanu kadrowego Wydziału realizującego zadania z dziedziny geodezji i kartografii wynika, iż na 19 pracowników merytorycznych 2 osoby posiadają uprawnienia zawodowe, a także z przekazanych wyjaśnień wskazuje się możliwości rozwoju zawodowego pracowników realizujących kontrolowane zadania poprzez umożliwianie im udziału w szkoleniach specjalistycznych.

#### **I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.**

Pracownicy Wydziału zajmujący się sprawami z zakresu geodezji i kartografii posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, jednakże upoważnienia te nie



zawierają podstawy prawnej tj. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

**Pan Jakub Kuśnierz** – Kierownik Wydziału – Geodeta Powiatowy posiada upoważnienia Starosty:

- z dnia 11.02.2020 r. znak OR.077.28.2020 do podpisywania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem z zakresu spraw prowadzonych przez Wydział;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.128.2020 do: weryfikacji dokumentacji zawierającej wyniki zgłoszonych prac geodezyjno-kartograficznych przekazanej do pzgik; potwierdzania przyjęcia wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do pzgik, wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu; opatrywania klauzulą urzędową: materiałów i zbiorów danych przyjmowanych do pzgik, materiałów zasobu udostępnianych na wniosek oraz w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem, dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne; udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu, wyrysów z mapy ewidencyjnej, kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego, plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych, usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; organizowania narad koordynacyjnych związanych z sytuowaniem projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

- z dnia 14.06.2021 r. znak OR.077.48.2021 do ustalania wysokości opłat oraz wystawiania dokumentów obliczania opłaty w związku z prowadzonymi naradami koordynacyjnymi sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

**Pani Wioleta Emerle** posiada upoważnienia Starosty:

- z dnia 02.06.2017 r. znak OR.077.93.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.134.2020 do: potwierdzania przyjęcia wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do pzgik, wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu; opatrywania klauzulą urzędową: materiałów i zbiorów danych przyjmowanych do pzgik, materiałów zasobu udostępnianych na wniosek oraz w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem, dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; ustalania wysokości opłat za udostępnianie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty;

- z dnia 03.11.2021 r. znak OR.077.73.2021 do weryfikacji dokumentacji zawierającej wyniki zgłoszonych prac geodezyjno-kartograficznych przekazanej do pzgik;

- z dnia 24.01.2023 r. znak OR.077.14.2023 do: udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu; wyrysów z mapy ewidencyjnej; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

**Pani Anna Aniszewska** posiada upoważnienia:

- z dnia 02.06.2017 r. znak OR.077.91.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.141.2020 do: udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów pzgik dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych; potwierdzania przyjęcia wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do pzgik, wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu; opatrywania klauzulą urzędową: materiałów i zbiorów danych przyjmowanych do pzgik, materiałów zasobu udostępnianych na wnioski oraz w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem, dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne; ustalania wysokości opłat za udostępnianie materiałów z pzgik zgromadzonych w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty.

**Pani Zofia Czapiewska** posiada upoważnienia:

- z dnia 02.06.2017 r. znak OR.077.92.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.135.2020 do: udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów pzgik, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych; potwierdzania przyjęcia wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do pzgik, wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu; opatrywania klauzulą urzędową: materiałów i zbiorów danych przyjmowanych do pzgik, materiałów zasobu udostępnianych na wnioski oraz w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem, dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne; ustalania wysokości opłat za udostępnianie materiałów z pzgik zgromadzonych w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty.

**Pani Agnieszka Bryskiewicz** posiada upoważnienie:

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.137.2020 do: organizowania narad koordynacyjnych związanych z sytuowaniem projektowanych sieci uzbrojenia terenu, ustalania wysokości opłat oraz wystawiania dokumentów obliczania opłaty w związku z prowadzonymi naradami koordynacyjnymi sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

**Pani Sandra Balcer** posiada upoważnienie Starosty:

- z dnia 03.11.2021 r. znak OR.077.74.2021 do: wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty.

**Pani Dorota Waldowska** posiada upoważnienia:

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.136.2020 do: organizowania narad koordynacyjnych związanych z sytuowaniem projektowanych sieci uzbrojenia terenu, ustalania wysokości opłat oraz wystawiania dokumentów obliczania opłaty w związku z prowadzonymi naradami koordynacyjnymi sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

- z dnia 13.03.2023 r. znak OR.077.23.2023 do: udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty.

**Pani Joanna Iglińska** posiada upoważnienie:

- z dnia 01.07.2021 r. znak OR.077.51.2021 do: organizowania narad koordynacyjnych związanych z sytuowaniem projektowanych sieci uzbrojenia terenu, ustalania wysokości opłat oraz wystawiania dokumentów obliczania opłaty w związku z prowadzonymi naradami koordynacyjnymi sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

**Pani Monika Gałabuda** posiada upoważnienia:

- z dnia 26.08.2020 r. znak OR.077.120.2020 do ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.132.2020 do: ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy

danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

**Pani Anna Sieraszewska** posiada upoważnienia:

- z dnia 01.10.2021 r. znak OR.077.63.2021 do ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu w zakresie sporządzania i wydawania wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty;

- z dnia 26.06.2023 r. znak OR.077.57.2023 r. do: udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty.

**Pani Magdalena Andrykowska** posiada upoważnienia:

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.130.2020 do ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.131.2020 do wydawania zaświadczeń na żądanie osoby ubiegającej się o zaświadczenie.

**Pani Agnieszka Osińska** posiada upoważnienia:

- z dnia 7.04.2021 r. znak OR.077.44.2021 do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów

z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik;

- z dnia 7.04.2021 r. znak OR.077.43.2021 do wydawania zaświadczeń na żądanie osoby ubiegającej się o zaświadczenie.

**Pani Katarzyna Ostrowska** posiada upoważnienia:

- z dnia 2.06.2017 r. znak OR.077.96.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.138.2020 do ustalania wysokości opłat za udostępnienie materiałów z pzgik zgromadzonego w Starostwie Powiatowym w Świeciu oraz w związku z powyższym do wystawiania dokumentów obliczania opłaty; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik; udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.129.2020 do wydawania zaświadczeń na żądanie osoby ubiegającej się o zaświadczenie.

**Pani Paulina Poletyło** posiada upoważnienie:

- z dnia 1.04.2022 r. znak OR.077.28.2022 do: aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków: w drodze czynności materialno-technicznej, w drodze decyzji administracyjnej; udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik.

**Pani Jadwiga Milewska** posiada upoważnienie:

- z dnia 2.06.2017 r. znak OR.077.94.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.139.2020 do wydawania zaświadczeń na żądanie osoby ubiegającej się o zaświadczenie;

- z dnia 26.10.2020 r. znak OR.077.140.2020 do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; wyrysów z mapy ewidencyjnej bez adnotacji dotyczącej jakości danych ewidencyjnych oraz klauzuli upoważniającej do oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej na podstawie tego dokumentu; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej; wydawania licencji uprawniającej określony podmiot do wykorzystywania udostępnionych mu materiałów z pzgik.

**Pani Barbara Słowińska** posiada m.in. upoważnienie:

- z dnia 2.06.2017 r. znak OR.077.85.2017 do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;

- z dnia 12.10.2022 r. znak OR.077.77.2022 do podpisywania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem z zakresu spraw prowadzonych przez Wydział;

- z dnia 12.10.2022 r. znak OR.077.79.2022 do opatrywania klauzulą urzędową: materiałów i zbiorów danych przyjmowanych do pzgik, materiałów zasobu udostępnianych na wnioski oraz w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem; dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonał prace geodezyjne. Dodatkowo do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie: wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu; wyrysów z mapy ewidencyjnej; kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego; plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych; usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Do dnia 14.10.2022 r. zastępcą GP był Pan Zbigniew Kiełpiński, natomiast od 17.10.2022 r. funkcję tą pełni Pani Barbara Słowińska.

Na podstawie dokumentacji kontroli w zakresie wydanych upoważnień kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniem zakres wydanych upoważnień, gdyż jeden pracownik posiada dwa upoważnienia do tych samych czynności. Wydane upoważnienia zostały zgodnie z wcześniej złożonymi wnioskami wraz z załączonymi projektami sporządzonych upoważnień przez Geodetę Powiatowego.

## **I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.**

### **I.5.1. Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych**

Zgłoszenia prac geodezyjnych odbywają się za pomocą Portalu Geodety. W okresie od stycznia 2021 r. do 26 lipca 2023 r. zgłoszono 9631 prac geodezyjnych, w tym 9596 dokonano drogą elektroniczną.

### **I.5.2. Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych**

Operaty techniczne przekazywane są za pomocą Portalu Geodety.

### **I.5.3. Świadczenia usług udostępniania materiałów zasobu**

Zgodnie z wyjaśnieniami GP udostępnianie materiałów pzgik, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się: osobiście, za pośrednictwem poczty tradycyjnej, poprzez platformę e-PUAP, pocztą elektroniczną e-mail oraz poprzez dedykowane portale: Interesanta, Komornika i Rzeczoznawcy. Materiały zasobu do zgłoszeń prac geodezyjnych przekazywane są za pomocą Portalu Geodety, uzgadnianie z wykonawcą listy materiałów odbywa się poprzez Portal Geodety z odnotowaniem dat i godzin.

### **I.5.4. Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń**

Wnioski o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń mogą być składane: osobiście, za pośrednictwem poczty tradycyjnej, poprzez platformę e-PUAP, pocztą elektroniczną e-mail lub poprzez dedykowany portal Interesanta.

Opłata za powyższe dokumenty może być wniesiona osobiście w kasie starostwa, przelewem lub poprzez płatność w Portalu Interesanta.

### **I.5.5. Obsługa narad koordynacyjnych**

W powiecie świeckim narady koordynacyjne odbywają się za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. za pomocą e-usługi w serwisie Web-EWID: Portal Narada Koordynacyjna oraz Portal Projektanta. Dostęp do ww. portalów jest z poziomu przeglądarki internetowej na stronie internetowej <http://ewid.csw.pl>. Funkcjonują tu dwie formy składania wniosków: elektroniczna i sporadycznie papierowa. Forma elektroniczna przy pomocy Portalu Projektanta (logowanie profilem zaufanym lub za pomocą loginu i hasła). Natomiast w formie papierowej wnioski składane są w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świeciu. Rejestrowane są one w systemie EWID2007 i podlegają weryfikacji przez pracownika ww. Starostwa. Następnie generowany jest DOO, który wnioskodawca opłaca przed dokonaniem czynności uzgodnienia na naradzie koordynacyjnej. Dokumenty obliczenia opłaty są wysyłane na wskazany we wniosku adres mailowy (ze skrzynki poczty elektronicznej pracownika lub z systemu TurboEWID) lub drukowane w postaci papierowej (w przypadku wniosku papierowego). W przypadku wniosku złożonego za pośrednictwem Portalu Projektanta

Dokument Obliczenia Opłaty widoczny jest na koncie wnioskodawcy w interfejsie portalu. Sprawa jest zakładana w kartotece UDP (uzgodnienie dokumentacji projektowej). Następnie w rejestrze UDP sprawa jest szczegółowo opisywana: nazwa przedmiotu narady, określenie lokalizacji, określenie sposobu narady koordynacyjnej, miejsce, zebranie przedstawicieli branż, przewodniczący, stanowisko przewodniczącego. Kolejnym krokiem jest stworzenie zakresu uzgodnienia, a później skartowanie projektowanej sieci/przyłącza. Po opłaceniu wniosku, zawiadamiane są podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu (o sposobie, terminie zakończenia narady i miejscu jej przeprowadzania). Zawiadomienia wysyłane są do gestorów automatyczne przez system TurboEWID. W dniu zakończenia narady sporządzany jest protokół, a projekt zagospodarowania terenu zostaje oklauzulowany. Następnie wnioskodawcy lub innym podmiotom zawiadomionym o naradzie, jeśli złożyły żądanie w tej sprawie, wydawany jest odpis protokołu z narady koordynacyjnej, w takiej formie jakiej został złożony wniosek.

#### **I.5.6. Pobieranie opłat**

W Starostwie Powiatowym w Świeciu opłaty z tytułu udostępniania materiałów zasobu oraz opłaty za czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 pkt 2, 5 i 6 ustawy Pgik są dokonywane: w kasie Starostwa (gotówką i kartą), przelewem tradycyjnym oraz przez Portal Geodety.

#### **I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

Wyjaśnienia GP wskazują, iż dane z **pgzik** wykorzystywane są przez Wydział Budownictwa (dane przedmiotowe egib) oraz przez Powiatowy Zarząd Dróg w Świeciu (dane przedmiotowe egib oraz GESUT i BDOT500) za pomocą dedykowanych portali IntraEwid lub Portal Mapowy. Ponadto dostęp do danych egib posiadają Urzędy Gmin, którym wydawany jest login i hasło oraz upoważnienie do przetwarzania danych osobowych. Wskazać należy, iż urzędom gmin nie wydano stosownych licencji dotyczących dostępu do prowadzonych stosownych baz danych.

#### **I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych - ocena zadań.**

Strukturę organizacyjną Wydziału oraz zapisy realizowanych zadań przez Starostę wskazanych w art. 7d ustawy Pgik, ujęte w Regulaminie Urzędu, oceniono pozytywnie z uchybieniami w zakresach: nieaktualnej nomenklatury realizacji zadań przez Wydział wskazanych w Regulaminie Organizacyjnym; braku uszczegółowienia funkcji geodety powiatowego w Regulaminie Organizacyjnym, posiadania przez pracownika dwóch upoważnień do tych samych czynności oraz braku wydania licencji na nieodpłatny dostęp do danych, które posiadają podmioty realizujące zadania publiczne na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.



Kontrolujący oceniają pozytywnie spełnienie wymagań przewidzianych w stosownym rozporządzeniu przez Pana Jakuba Kuśnierza, jako geodety powiatowego.

(kopia dokumentów – str. 14 - 172 akt kontroli dokumenty elektroniczne: folder Organizacyjne – płyta DVD-R)

## **II. Jakości danych ewidencji gruntów i budynków.**

### **II.1. Forma ujawnienia/udostępniania danych w egib**

Na podstawie wyjaśnień GP oraz ustaleń kontrolerów wynika, iż dane bazy egib są udostępniane w formie plików, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych, a także udostępniane w formie usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik tj. usługi wyszukiwania, przeglądania (WMS) poprzez m.in. Geoportal Krajowy, Geoportal Powiatowy (<https://ewid.csw.pl>). Kontrolujący ustalili, iż powiat świecki posiada również usługi pobierania -WFS danych egib (<https://ewid.csw.pl>).

### **II.2. Terminy ujawnienia danych w egib (po modernizacji)**

Z ustaleń kontrolujących wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Świecki nie wykonywał prac związanych z modernizacją bazy danych egib.

### **II.3. Aktualizacja egib**

Na podstawie wyjaśnień GP kontrolerzy ustalili, iż Starosta Świecki korzysta z narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON.

Dostęp do wyżej wymienionych rejestrów posiadają:

do EKW – wszyscy pracownicy z poziomu oprogramowania wykorzystywanego do prowadzenia baz danych (EWID),

do PESEL wybrani pracownicy z poziomu programu EWID,

do REGON – dostęp z poziomu przeglądarki internetowej

Zgodnie z wyjaśnieniami GP aktualizacja bazy danych egib dokonywana jest przez wielu operatorów zarówno w zakresie danych przedmiotowych i podmiotowych. Osoby dokonujące weryfikacji prac geodezyjnych w zakresie bazy danych egib, po pozytywnej weryfikacji dokonują zmiany tej bazy w zakresie wektorowym i przedmiotowym. Zmian bazy danych egib w zakresie danych podmiotowych dokonują tylko określone pracownicy i tylko w tym zakresie. Jeden pracownik dokonuje w całości zmian na podstawie dokumentacji geodezyjnej, a inny na podstawie pozostałych dokumentów np. aktów notarialnych.

Dodatkowo z wyjaśnień GP wynika, iż dane w rejestrze egib ujawniane są średnio w terminie 40 dni od daty wpływu dokumentu do Starostwa. Z przekazanych dokumentów na podstawie których wprowadzono zmiany do egib trzy zmiany na dziesięć (3/10) były wprowadzone w terminie dłuższym niż 30 dni.

Z informacji udzielonych przez Głównego Geodety Kraju pismem z dnia 15.06.2023 r. znak NG-NiK.920.32.2023 wynika, iż Starosta Świecki wielokrotnie komunikował się z systemami EKW, PESEL i REGON:

Tabela 2

Lp.	lokalizacja	teryt	PESEL	EKW	REGON
1	powiat świecki	0414	12477	1799	527

Lista osób posiadających aktywne konta dostępu do usługi PESEL: Jakub Kuśnierz, Paulina Poletyło, Magdalena Andrykowska, Monika Gałabuda, Katarzyna Ostrowska, Agnieszka Osińska.

Lista osób posiadających aktywne konta dostępu do usługi ZSIN: Maria Poćwiardowska, Agnieszka Bryśkiewicz.

#### **II.4. Modernizacja egib**

Z ustaleń kontrolujących wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Świecki nie wykonywał prac związanych z modernizacją bazy danych egib.

#### **II.5. Automatyczna kontrola jakości egib**

##### **II.5.1. Występowanie działek lub budynków bez geometrii lub bez danych opisowych**

Z wyjaśnień GP oraz przekazanego raportu wygenerowanego na dzień 30 czerwca 2023 r. i 12 września 2023 r. dotyczącego występowania działek bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, kontrolerzy stwierdzili, iż w powiecie świeckim występuje 15 takich przypadków. Ponadto w ww. raporcie wynika także, że występuje 12 przypadków występowania działek tylko w części kartograficznej. Zgodnie z wyjaśnieniami GP z dnia 12.09.2023 r. powstałe rozbieżności wynikają z błędów w operatach, np. przy pomiarze na zlecenie Lasów Państwowych wykonawca prac włączył działkę do działki leśnej przez co działka ta przestała widnieć na mapie analogowej, a w rejestrze pozostała. Ponadto występowały błędy na mapach analogowych np. działka została podzielona w połowie przez drogę w wyniku czego na mapie powstały dwie działki stanowiące jedną, a przy zakładaniu mapy numerycznej powstały dwie działki z czego jedna widnieje w rejestrze, a druga nie. Z raportu z dnia 9.10.2023 r. dotyczącego synchronizacji budynków wynika, że w 18 przypadkach brak jest budynków na mapie: obręby Morgi -1, Lipinki-4, Komórsk-1, Rulewo-11, Wielki Komórsk -1. Jak wyjaśnił GP przyczyną tego jest błąd powstały przy wykonywaniu prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków w 2014 r. polegający na tym, że w ramach tej prac zostały zaktualizowane rejestry budynków, które nie zostały powiązane z częścią graficzną. Rozbieżności dotyczące synchronizacji budynków zostały poprawione w trakcie trwania kontroli.

##### **II.5.2. Nakładanie się lub występowanie braku ciągłości geometrii działek**

Z wyjaśnień GP z dnia 24.08.2023 r. wynika, że w bazie nie występują przypadki działek nakładających się oraz z brakiem ciągłości geometrii działek.

### II.5.3. Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków

Na podstawie przekazanych raportów wygenerowanych na dzień 11 sierpnia 2023 r. dotyczących występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, kontrolujący stwierdzili, iż w bazie danych egib powiatu świeckiego występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków typu: Bp-RIIIb, Bp-RIVa, Br-LsV, Br-LsVI, „W” (grunty pod rowami), Wsr, bez oznaczenia klasoużytku i klasy bonitacyjnej - bez oznaczenia, użytki ekologiczne np. E-Ls, E-Lz, E-Ws, Lz-RIVa, Lz-ŁV- bez oznaczenia literowego „r” przy użytku Lz. Powyższe nieprawidłowości dotyczą ok. 1% ogólnej powierzchni powiatu świeckiego.

Jak wyjaśnił GP przyczyną tego jest błąd powstały przy wykonywaniu prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków w 2003 r. i 2014 r. oraz zmianą przepisów powodujących konieczność dostosowania baz danych do aktualnych wymogów prawa.

### II.5.4. Występowanie działek o obszarach niejednostajnych

Z wyjaśnień GP z dnia 24.08.2023 r. wynika, że w bazie nie występują przypadki działek o obszarach nie spójnych tj. składające się z więcej niż jednego poligonu.

### II.5.5. Występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej

Zgodnie z przekazanego raportu wygenerowanym na dzień 11 sierpnia 2023 r. wynika, że w obrębach wybranych do raportu łączna liczba działek, których różnica powierzchni ewidencyjnej i geodezyjnej przekracza 10% wynosi 14584 (informacja z raportu).

GP wyjaśnił, że rozbieżności te wynikają z małej dokładności zakładania wektorowej mapy ewidencyjnej, w oparciu o wyniki wektoryzacji analogowych map ewidencyjnych w skalach m.in. 1:1000, 1:2000 i 1:5000.

#### Przykładowe rozbieżności pomiędzy powierzchnią w części opisowej i graficznej:

Tabela 3

Lp.	ID działki	Powierzchnia w części opisowej [ha]	Powierzchnia w części graficznej [ha]	Różnica [ha]
1	041408_5.0001.18	0.14	0.3552	0.2152
2	041408_5.0002.49/3	3.6706	4.6191	-0.9485
3	041405_2.0004.118/2	0.59	0.9095	-0.3195
4	041405_2.0004.315/1	1.16	1.0084	0.1516
5	041405_2.0004.376/2	0.0408	1.2960	-1.2552
6	041404_2.0009.42	2.1900	2.6430	-0.4530
7	041411_2.0008.131/3	0.4990	0.6743	-0.1753
8	041401_2.0012.157/2	8.1991	6.6969	1.5022
9	041411_2.0014.146	0.8597	0.5844	0.2753

10	041409_5.0020.50/1	0.52	1.7240	-1.2040
----	--------------------	------	--------	---------

#### **II.5.6. Brak atrybutów punktów granicznych**

Z przekazanego przez GP informacji i raportów wygenerowanych na dzień 15 września 2023 r. dotyczącego braku atrybutów punktów granicznych, kontrolujący stwierdzili, iż w bazie danych egib powiatu świeckiego znajduje się 415 667 punktów granicznych, w tym:

30 538 punktów granicznych bez przypisanego operatu,

2 798 brak atrybutu BPP/ISD,

0 bez atrybutu ZRD/SPD,

0 bez atrybutu STB

Część punktów granicznych, znajdujących się w bazie egib, posiada niedopuszczalne wartości słownikowe tj. dopisek „stary”. W bazie egib występuje zgodność wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi poza atrybutem BPP, który występuje w bazie egib zdefiniowany, jako błąd położenia punktu względem osnowy geodezyjnej 1 klasy jako błąd położenia punktu względem najbliższych położonych punktów osnowy geodezyjnej.

Na podstawie losowo wybranych operatów technicznych (10 szt.) stwierdzono, że bazy danych są aktualizowane w zakresie atrybutów punktów granicznych na podstawie operatów technicznych i zgodne z danymi podanymi tych w operatach wg obecnie obowiązujących przepisów prawa. Dokonano również analizy dla wybranych 10 działek ewidencyjnych w zakresie wykazania w bazie danych egib ich atrybutów punktów granicznych na podstawie dokumentacji przyjętej do pzgik. Stwierdza się poprawność aktualizacji atrybutów punktów granicznych na podstawie źródłowych danych z pzgik.

Niemniej jednak Kontrolujący stwierdzili, iż uzupełnienie atrybutów punktów granicznych miało być zrealizowane w ramach projektu realizowanego z EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 pn. „Uzupełnienie ewidencji gruntów i budynków, dystrybucja zbioru danych o działkach, budynkach i lokalach na terenie Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako element infrastruktury przestrzennej” (pkt 5.3.1.2 Warunków technicznych).

#### **II.5.7. Występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.**

Z wyjaśnień GP oraz raportów wynika, iż w bazie egib powiatu świeckiego występuje łącznie 92157 działek, liczba działek nieposiadających KW – 3215, liczba KW z nowym oznaczeniem BY1S, lub GD1A – 88741, liczba KW ze starym oznaczeniem KW – 201.

#### **II.5.8. Występowanie identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą**

GP w trakcie kontroli oświadczył, iż błędne identyfikatory działek ewidencyjnych na obszarze powiatu posiada 5 działek. W stosunku do tych działek prowadzone są prace geodezyjne (w tym prace terenowe) mające na celu doprowadzenie do zgodności danych części

graficznej i opisowej oraz określenie przebiegu granic tych działek. Błędne identyfikatory budynków na obszarze powiatu nie występują.

W 2022 r. wykonano pracę geodezyjną polegającą na dostosowaniu bazy danych ewidencji gruntów i budynków do obowiązujących przepisów prawa, w ramach której wyeliminowano arkusze mapy ewidencyjnej oraz zmieniono numerację niektórych działek ewidencyjnych. W ramach niniejszej pracy wykonawca dokonał usunięcia z identyfikatorów działek ewidencyjnych bazy danych egib oznaczenia arkusza mapy, dokonał zmiany w bazie egib powtarzających się w granicy jednego obrębu ewidencyjnego numeracji działek ewidencyjnych.

#### **II.5.9. Kontrola spójności danych na granicach powiatów**

GP w trakcie kontroli oświadczył, iż stosowane oprogramowanie do prowadzenia pzgik nie pozwala na wygenerowanie raportu dotyczącego spójności danych na granicach powiatów. Ponadto GP wskazał, że były ustalane granice z powiatami sąsiednimi, choć nie wszystkimi:

- powiat stargardzki – operaty P.0414.2006.196, 197 i 198 – prace kameralne uzupełnianie pomiarem terenowym - wprowadzono do bazy w 2013r.;

- powiat miasto Grudziądz – operat P.0414.2013.1416 – metoda graficzna pozyskania współrzędnych punktów granicznych – wprowadzono do bazy w 2013r.;

- powiat tczewski – operat P.0414.2021.2413 – odszukanie i pomiar granic – wprowadzono do bazy w 2021r. – dotyczy tylko połowy granicy między powiatami;

- powiat grudziądzki – granice nie były uzgadniane;

- powiat bydgoski – granice nie były uzgadniane;

- powiat tucholski – granice nie były uzgadniane.

W ramach przyjmowania do pzgik wyników zgłoszonych prac geodezyjnych sąsiednie powiaty otrzymują wyniki tych prac, jeżeli były realizowane na granicy powiatów.

Niemniej jednak Kontrolujący stwierdzili, iż uzgodnienie granic działek stanowiących równocześnie granicę powiatu z sąsiednimi powiatami miało być zrealizowane w ramach projektu realizowanego z EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 pn. „Uzupełnienie ewidencji gruntów i budynków, dystrybucja zbioru danych o działkach, budynkach i lokalach na terenie Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako element infrastruktury przestrzennej” (pkt 5.3.1.5 Warunków technicznych).

#### **II.5.10. Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN**

Z wyjaśnień GP wynika, iż Starosta Świecki zasiliał CR ZSIN. Z przekazanego raportu walidacji z dnia 17.02.2023 r. wynika, że zakończyła się ona wynikiem pozytywnym. Natomiast raport z walidacji z dnia 10.02.2022 r. wykazywał jeden błąd krytyczny, przy którym jako podstawę wskazano rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków, załącznik nr 1 'Katalog obiektów EGIB'.

## **II.6.Podsumowanie ustaleń jakości danych egib**

Na podstawie powyższych analiz jakości danych egib kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami w zakresie: sporadycznie termin wprowadzania zmian do bazy danych egib przekroczył 30 dni (3 na 10 przypadków); występowania niedozwolonych oznaczeń użytków, sporadyczne przypadki występowania działek bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, lub występowania geometrii działek, która nie została wykazana w części opisowej; występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej(stanowiących 10% wszystkich działek ewidencyjnych w powiecie); braku dwóch atrybutów dla części punktów granicznych, tj. numerów operatów technicznych oraz atrybutów BPP/ISD; niezgodności z przepisami prawa identyfikatory dla 5 działek ewidencyjnych na obszarze powiatu; braku uzgodnienia granic powiatu z sąsiednimi powiatami; braku możliwości generowania przez system EWID2007 raportów dotyczących spójności danych na granicach powiatów.

W nawiązaniu do pisma Głównego Geodety Kraju z dnia 8 maja 2023 r. znak KN-EGIB.405.1.2023 przekazującego informacje o przeprowadzonej trzeciej iteracji analizy danych ewidencji gruntów i budynków publikowanych za pomocą usługi sieciowej WFS, GP wyjaśnił (pismo z dnia 12.09.2023 r.), że błędy wykazane w ww. analizie zostaną usunięte w ramach prac związanych z konwersją baz danych tj. weryfikacją tych baz, ewentualną ich poprawą i konwersją do nowych schematów. Do końca 2023 r. zostanie dokonana weryfikacja baz danych egib, bdot500 i gesut. Na początku 2024 r. ma być dokonana konwersja w oparciu o poprawione bazy danych.

(kopia dokumentów – str. 173 – 180 akt kontroli,  
dokumenty elektroniczne: folder Jakość danych egib– płyta DVD-R)

## **III. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.**

### **III.1. Stan usług danych przestrzennych.**

#### **III.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych egib**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września 2023 r. zbiór danych dla danych ewidencji gruntów i budynków został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i został mu nadany odpowiedni identyfikator zbioru danych PL.PZGiK.51. Została utworzona usługa WMS przeglądania tych danych i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Usługa ta od 22.08.2023 r. wystawiana jest przez Starostę i dostępna jest pod adresem: <https://wms.csw.pl/iip/ows>.

W ramach ww. usługi dane publikowane są w podziale na następujące warstwy informacyjne, o tytułach zgodnych z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia egib: Działki, Numery działek, Budynki, Opisy budynków, Użytki gruntowe, Oznaczenie użytków, Kontury klasyfikacyjne, Oznaczenie konturu.

Poprawność ww. usługi potwierdza raport z walidacji usługi sporządzony za pomocą narzędzi opublikowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Stwierdza się, że

wystawiana usługa WMS wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych egib, a zakres obszarowy udostępniany w ww. usłudze jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych egib.

### **III.1.2. Stan usługi pobierania dla danych egib**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września 2023 r. dla danych ewidencji gruntów została utworzona usługa pobierania zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków WFS, która udostępnia dane w podziale na następujące warstwy informacyjne, o tytułach zgodnych z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia egib: Osnowa wysokościowa, Osnowa pozioma, Działki, Budynki. Dodatkowo zawiera warstwy przypisane do usługi WFS dotyczącej zbioru danych bdsog.

Poprawność ww. usługi potwierdza raport z walidacji usługi sporządzony za pomocą narzędzi opublikowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Powyższa usługa dostępna pod adresem <https://wms.csw.pl/iip/ows>, udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Zakres obszarowy danych oraz zakres danych dotyczących geometrii i atrybutów udostępniany w usłudze WFS tożsamy jest z zakresem danych zawartych w bazie danych egib.

Ponadto możliwe jest pobranie nieodpłatnie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii oraz dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i brak jest rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych w geoportalu świeckiego w pliku .gml.

### **III.1.3. Stan usługi przeglądania danych bdsog**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września 2023 r. zbiór danych dla bazy danych szczegółowej osnowy geodezyjnej został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i został mu nadany odpowiedni identyfikator zbioru danych PL.PZGiK.7989. Została utworzona usługa WMS przeglądania tych danych i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Usługa dostępna jest pod adresem: <https://wms.csw.pl/iip/ows>.

W ramach ww. usługi dane publikowane są w podziale na następujące warstwy informacyjne, o tytułach zgodnych z rozporządzeniem o osnowach: Osnowa pozioma, Etykiety osnowy poziomej, Osnowa wysokościowa, Etykiety osnowy wysokościowej.

Poprawność ww. usługi potwierdza raport z walidacji usługi sporządzony za pomocą narzędzi opublikowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Stwierdza się, że wystawiana usługa WMS wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

#### **III.1.4. Stan usługi pobierania danych bdsog**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września 2023 r. zbiór danych dla bazy danych szczegółowej osnowy geodezyjnej został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i został mu nadany odpowiedni identyfikator zbioru danych PL.PZGiK.7989. Została utworzona usługa WFS pobierania tych danych i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Usługa dostępna jest pod adresem: <https://wms.csw.pl/iip/ows>. W ramach ww. usługi dane publikowane są w podziale na następujące warstwy informacyjne, o tytułach zgodnych z rozporządzeniem o osnowach: Osnowa pozioma, Osnowa wysokościowa. Dodatkowo zawiera warstwy przypisane do usługi WFS dotyczącej zbioru danych EGİB - Działki i Budynki oraz warstwę Transakcje.

Stwierdza się, że wystawiana usługa WFS wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Jednak raport z walidacji usługi sporządzony za pomocą narzędzi opublikowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii wykazał, że ww. usługa nie działa prawidłowo, gdyż brak jest części atrybutów obligatoryjnych oraz fakultatywnych lub atrybuty przyjmują nieprawidłową wartość: np. NR\_PUNKTU - brak, RODZAJ\_OSNOWY – brak, atrybut RODAJ\_OSNOWY – powinien przyjmować wartość „pozioma”

Zakres obszarowy danych jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WFS. Udostępniane opisy topograficzne punktów osnowy geodezyjnej nie zostały zanonimizowane i zawierają dane osobowe.

#### **III.1.5. Stan usługi przeglądania danych bdot500**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września 2023 r. zbiór danych bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i został mu nadany odpowiedni identyfikator zbioru danych PL.PZGiK.6520. Natomiast nie została utworzona usługa WMS przeglądania tych danych i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

W dniu 9 października 2023 r. GP poinformował (e-mail), że stan usług uwidoczniiony w serwisie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) jest aktualny z wyjątkiem bazy bdot500. Z niewiadomych przyczyn baza bdot500 (po złożeniu przez GP wniosku) nie została ujawniona w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Po rozmowie GP z pracownikiem GUGIK ustalono, że Starosta Świecki musi złożyć nowy wniosek odnośnie ujawnienia usługi przeglądania danych bdot500 w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Z informacji udzielonych przez GP ww. wniosek został wysłany ponownie 4 października 2023 r.

#### **III.1.6. Stan usługi przeglądania dla danych gesut**

Na podstawie danych wskazanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii ([www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug](http://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug)) kontrolerzy ustalili, iż w dniu 5 września



2023 r. zbiór danych geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i został mu nadany odpowiedni identyfikator zbioru danych PL.PZGiK.7990. Została utworzona usługa WMS przeglądania tych danych i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Usługa dostępna jest pod adresem: <https://wms.csw.pl/iip/ows>.

W ramach ww. usługi dane publikowane są w podziale na następujące warstwy informacyjne, o tytułach zgodnych z załącznikiem nr 3 rozporządzenia o gesut: Sieć wodociągowa, Sieć kanalizacyjna, Sieć elektroenergetyczna, Sieć gazowa, Sieć ciepłownicza, Sieć telekomunikacyjna, Sieć specjalna, Sieć niezidentyfikowana. Natomiast brak jest warstwy Urządzenia.

Raport z walidacji ww. usługi sporządzony za pomocą narzędzi opublikowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii potwierdza poprawność ww. usługi, sygnalizując brak warstwy „urządzenia „i nazwy warstwy „urządzenia towarzyszące”. Stwierdza się, że wystawiana usługa WMS wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

### **III.1.7. Stan usługi pobierania dla danych gesut**

Na podstawie wyjaśnień GP i ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych ustalono, iż usługa pobierania WFS dla bazy danych gesut w trybie niepublicznym dla celów tworzenia K-GESUT na dzień 8 września 2023 r. nie została utworzona. Jak wyjaśnił GP obecnie nie jest planowane uruchomienie funkcji pobierania bazy danych gesut za pomocą usługi WFS.

### **III.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych**

Stan usług danych przestrzennych kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami w zakresie: braku utworzenia usługi przeglądania WMS bazy bdot500 i usługi pobierania WFS bazy gesut; usługa pobierania danych bdsog nie działa prawidłowo oraz udostępniane w ww. usłudze opisy topograficzne punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej nie zostały zanonimizowane; brak w usłudze przeglądania danych gesut warstwy Urządzenia.

Jak wskazano wcześniej nowy wniosek odnośnie ujawnienia usługi przeglądania danych bdot500 w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, został wysłany na początku października 2023 r. i usługa ta wkrótce zostanie uruchomiona.

Wyjaśnienia GP i ustalenia Kontrolujących wskazują, iż ww. usługi aktualizowane są w cyklu 24 godzinnym, tj. zmiany są widoczne w dniu następnym po dokonanej aktualizacji baz danych.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

## **III.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych**

### **III.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych - analogowych map zasadniczych**

Na obszarze powiatu świeckiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza. Mapa zasadnicza wyłącznie w formie numerycznej prowadzona jest od roku 2019 r.

### **III.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych - analogowych map ewidencyjnych**

Na obszarze powiatu świeckiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna. Mapa ewidencyjna wyłącznie w formie numerycznej prowadzona jest od roku 2003 r.

### **III.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych**

Na obszarze powiatu świeckiego nie była prowadzona rastrowa mapa zasadnicza lub ewidencyjna.

### **III.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji**

Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych kontrolujący oceniają pozytywnie.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

## **III.3. Stan cyfryzacji operatów**

### **III.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych**

Z informacji uzyskanych od GP wynika, że do postaci cyfrowej przetworzono 95% materiałów zasobu. Pozostały do przetworzenia tylko materiały archiwalne, m.in.: mapy z regulacji granic, mapy katastralne (tylko całe arkusz, małe są zeskanowane), mapy przeglądowe map leśnych.

### **III.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji**

Stan cyfryzacji operatów technicznych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny kontrolujący oceniają jako pozytywny z uchybieniami w zakresie braku pełnego przetworzenia materiałów przgik do postaci cyfrowej.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

## **III.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu**

### **III.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu**

Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w jednostce kontrolowanej odbywa się od 2003 roku przy użyciu systemu teleinformatycznego EWID2007, który spełnia warunki określone w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji i zapewnia:

- prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych,
- prowadzenie ewidencji materiałów zasobu,
- prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, w pełnej funkcjonalności.

### III.4.2. Portal do udostępnienia danych

Kontrolujący ustalili, że powiat świecki posiada swój własny portal: System Informacji Przestrzennej Powiatu Świeckiego dostępny pod adresem: <https://ewid.csw.pl>. Portal ten posiada następujące moduły:

- Portal mapowy – e-usługa przeznaczona do przeglądania map geodezyjnych w tym mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej. Dostęp do portalu jest także przy użyciu przeglądarki [www.google.pl](http://www.google.pl) wpisując, np. frazę „portal mapowy powiatu świeckiego” na pierwszej pozycji wyświetla się link do tego portalu. Natomiast po wpisaniu frazy „geoportal Świecki” link ten wyświetla się na drugiej pozycji. Jednakże na stronie internetowej Powiatu Świeckiego (Oficjalna strona Powiatu Świeckiego) brak jest przekierowania, odniesienia do portalu mapowego, czy też innych portali. W ocenie Kontrolujących taka możliwość byłaby bardzo pomocna dla obywateli. Portal ten zawiera graficznie przedstawione informacje m.in.: Ewidencję Gruntów i Budynków, Adresy –EMUiA, Sytuacja i Rzeźba terenu, Sieci uzbrojenia terenu, Osnowa, Mapa glebowa, Analityczne, Rejestr cen nieruchomości, Planowanie przestrzenne, Środowisko, Sieci transportowe, Architektura i budownictwo oraz dostęp do Zewnętrznych serwisów mapowych;
- Portal Geodety - obsługa geodetów, umożliwia m.in.: zgłaszanie prac geodezyjnych, przeglądanie wszystkich zgłoszonych prac wykonawcy i innych materiałów, zamówienie materiałów, dokonywanie zgłoszeń uzupełniających, przesłanie wniosku o zaniechanie pracy, pobieranie Dokumentu Obliczenia Opłaty wraz możliwością opłaty poprzez płatności elektroniczne, przekazywanie operatów technicznych w wersji elektronicznej, pobieranie protokołów weryfikacji. Portal ten został uruchomiony 1 października 2019 r.;
- Panel Narada Koordynacyjna - obsługa narad koordynacyjnych, umożliwia uczestnictwo w zdalnej naradzie koordynacyjnej. Portal ten został uruchomiony w dniu 1 marca 2022 r.;
- Portal Projektanta – obsługa projektantów/inwestorów, umożliwia, m.in. składanie wniosków o uzgodnienie sieci uzbrojenia terenu, od 1 września 2022 r.,
- Portal Branżysty - obsługa branżystów, umożliwia weryfikację i aktualizację obiektów gesut, uruchomiono w 2019 r.;
- Portal Interesanta – obsługa interesantów, umożliwia udostępnianie materiałów pzgik dla obywateli. Portal ten został uruchomiony w dniu 29 listopada 2019 r.;
- Portal Rzeczoznawcy - obsługa rzeczoznawców majątkowych, umożliwia przeglądanie aktów notarialnych po wcześniejszym wykupieniu wglądu do danej jednostki ewidencyjnej oraz zamawiania szczegółowych danych dotyczących wskazanych transakcji. Portal ten został uruchomiony w dniu 5 lipca 2019 r.;
- Portal Komornika – obsługa komorników, umożliwia poszukiwanie nieruchomości na terenie powiatu świeckiego należących do dłużników uruchomiono w dniu 5 lipca 2019 r.

### **III.4.3. Bezpieczeństwo danych**

Kontrolerzy ustalili, że serwer Wydziału wraz z bazami danych położony jest na 3 piętrze budynku administracyjnym Starostwa przy ul. Hallera 9 w Świeciu. Dostęp do serwerowni Wydziału mają tylko upoważnione osoby - informatycy. Serwery chronione są przez system antywirusowy. Do serwera można zalogować się tylko za pomocą hasła przez administratora – informatyka i producenta oprogramowania specjalistycznego TurboEWID.

Z wyjaśnień GP wynika, że kopie bazy wykonywana jest na serwerze całościowo co dwa tygodnie i przyrostowo raz dziennie. Ponadto kopia bazy wykonywana jest na dysku zewnętrznym raz na miesiąc i przechowywana jest w odrębnym pomieszczeniu w innym budynku, do którego wstęp mają tylko upoważnione osoby. Drugi dysk jest przechowywany w budynku Starostwa, w szafie pancernej. Kopia bazy jest również wykonywana do tzw. "chmury" całościowo co dwa tygodnie i przyrostowo raz dziennie. Tym samym nie jest w pełni realizowany obowiązek dotyczący przechowywania dwóch kopii baz danych poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu.

Oprócz tego na dysku zewnętrznym co 6 miesięcy kopia baz przekazywana jest do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Bydgoszczy.

### **III.4.4. Archiwizacja danych**

Na podstawie przekazanych dokumentów kontrolujący stwierdzili, że zarządzeniem nr 14/2022 Starosty Świecki z dnia 2 lutego 2020 r., powołano komisję do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów gromadzonych w powiatowej części państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznym oraz ich wyłączenia w składzie 5 osobowym.

W okresie objętym kontrolą ww. komisja przeprowadziła ocenę przydatności materiałów zasobu tj. w dniu 2 marca 2022 r. i w dniu 22 lutego 2023 r. Wyniki ww. oceny został utrwalone w stosownym protokole, komisja nie zidentyfikowała materiałów zasobu, które straciły przydatność użytkową.

### **III.4.5. Posumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu**

Kontrolujący stanu systemu do prowadzenia zasobu oceniają jako pozytywny z uchybieniem w zakresie braku przechowywania co najmniej dwóch kopii bezpieczeństwa zlokalizowanych w pomieszczeniach poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

## **III.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych**

### **III.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie**

W Starostwie prace geodezyjne zgłaszane są wyłącznie w formie elektronicznej za pośrednictwem Portalu Geodety. Po zgłoszeniu pracy geodezyjnej pracownik Starostwa

akceptuje zgłoszenie i wystawia DOO. Po dokonaniu opłaty następuje automatyczne odblokowanie wszystkich materiałów PODGIK. W przypadku prac prawnych (podziały, rozgraniczenia itp.) pracownik przygotowuje i podłącza niezbędne materiały do wykonania pracy. Uzgadnianie z wykonawcą listy materiałów odbywa się również poprzez Portal Geodety z odnotowaniem daty i godziny.

W latach 2011-2023 ogólna liczba zgłoszeń prac geodezyjnych wyniosła 9631 w tym zgłoszeń elektronicznych było 9596, co stanowi 99,64% wszystkich zgłoszeń.

### **III.5.2. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.**

Zgodnie z wyjaśnieniami GP Portal Geodety umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych, dokonywanie opłat on-line, udostępniania danych oraz zapewnia możliwość przeglądania i pobierania materiałów pzgik, jak i przekazywania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do pzgik.

Portal Geodety nie umożliwia wprowadzenia do bazy danych prac nie podlegających zgłoszeniu.

### **III.5.3. Przyjmowanie operatu do zasobu**

Zgodnie z wyjaśnieniami GP Portal Geodety umożliwia przekazywanie operatów technicznych, w formie elektronicznej. Wynik weryfikacji jest dostępny w systemie w formie protokołu w formacie pdf. Protokół weryfikacji jest przekazywany wykonawcy prac za pomocą Portalu Geodety w formie protokołu oraz informacji odnotowanej w ewidencji prowadzonej dla każdej z prac. Protokół z weryfikacji przekazywany jest niezwłocznie po dokonaniu kontroli za pomocą Portalu Geodety – zakładka dokumenty udostępnione przez PODGiK oraz na adres e-mail.

Operat techniczny, po pozytywnej weryfikacji jest przyjmowany do pzgik przez pracownika Wydziału i od tego momentu jest dostępny dla wszystkich wykonawców.

### **III.5.4. Podsumowanie stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych**

Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący oceniają pozytywnie.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

## **III.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli**

### **III.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie**

Zgodnie z wyjaśnieniami GP w Starostwie została wdrożona e-usługa przeznaczona dla obywateli związana z udostępnianiem materiałów pzgik w tym wypisów z rejestru gruntów, pobieranie jest możliwe za pomocą Portalu Interesanta. Możliwość automatycznej obsługi dotyczy przeglądania aktów notarialnych oraz pobierania danych z rejestru cen przez rzeczoznawców majątkowych przez Portal Rzeczoznawcy.

### **III.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli**

Kontrolujący stanu e-usług dla obywateli oceniają pozytywnie.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)

### **III.7. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych**

#### **III.7.1. Wdrażanie systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie wyjaśnień GP oraz ustaleń kontrolerzy ustalili, iż w dniu 1 marca 2022 r. został wdrożony automatyczny system do obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. Portal Narada Koordynacyjna. Natomiast Portal Projektanta funkcjonuje od 1 września 2022 r. Trzeba zaznaczyć, że rozdzielenie systemu do obsługi narad koordynacyjnych na dwa portale, jest nieefektywne i nieekonomiczne.

Z informacji przekazanych przez GP wynika, iż w 2022 roku odbyło się 491 narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, natomiast w 2023 roku było to 333 narady (dane na dzień 3 sierpnia 2023 r.). Od 2023 roku wszystkie narady są przeprowadzone elektronicznie. Pierwsza narada koordynacyjna została przeprowadzona z wykorzystaniem ww. systemu w terminie od 9 marca 2022 r. do 17 marca 2022 r.

Ustalono, że dostęp w postaci konta do Portalu Projektanta posiada 19 gestorów z 43 zarejestrowanych. Dnia 21 września 2021 r., a następnie 30 czerwca 2023 r. zostało wysłane pismo do przedstawicieli podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu z prośbą o wydanie pisemnej zgody na doręczanie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz ze wskazaniem adresu elektronicznego. Wszystkie podmioty wyraziły taką zgodę poza jednym gestorem, tj. Fibee Sp. Z o.o., który posiada konto na Portalu Projektanta i aktywnie uczestniczy w naradach koordynacyjnych, jednak pomimo wysłania ww. pism do dnia 11 sierpnia 2023 r. (dzień pozyskania informacji) nie przesłał takiej zgody. Zawiadomienia o sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej wysyłane są automatycznie z systemu TurboEWID na poszczególne adresy e-mail gestorów.

Gestorzy którzy nie posiadają konta do Portalu Projektanta nie otrzymywali wraz z zawiadomieniem plików z projektowanymi trasami sieci/przyłączy do uzgodnienia, tym samym nie zajmowali stanowiska w naradach koordynacyjnych, jednak z reguły nie wyrażali oni chęci brania w nich udziału. Ponadto kontrolujący zostali poinformowani, że aktualnie pliki z ww. projektami przesyłane są wraz z zawiadomieniem o naradzie koordynacyjnej.

System EWID2007 umożliwia przed naradą koordynacyjną dołączanie przez pracownika (w większości spraw także przez wnioskodawcę na etapie złożenia wniosku) obiektów projektowanych w formacie: .kcd, i .dxf oraz umożliwia przeglądanie projektu na tle danych zasobu i dokonywanie sprawdzeń odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Opiniujący, sami „podłączają” załączone do narady pliki wektorowe w wymienionych wyżej formatach, wizualizując w ten sposób ich przebieg na tle mapy zasadniczej.

Wnioskodawca (projektant, inwestor) składa wniosek elektronicznie za pośrednictwem Portalu Projektanta logując się przy pomocy profilu zaufanego lub loginu i hasła uzyskanego na podstawie wcześniej złożonego wniosku. Natomiast w formie papierowej wnioski składane

są w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świeciu (aktualnie sporadycznie). Po otrzymaniu wniosku i zadekretowaniu go na konkretnego pracownika generowany jest zakres uzgodnienia, a następnie kartowana jest do bazy gesut projektowana sieć/przyłącze i nadawany jest jej status w trakcie uzgadniania. W wyniku czego wykonawca prac geodezyjnych otrzymując dane z bazy gesut do zgłoszonej pracy, nie widzi ww. obiektów.

Za pomocą Portalu Projektanta wnioskodawca może zapoznać się z uwagami, przekazywać poprawione projekty, czy też dołączać dodatkowe dokumenty. Wnioskodawca posiada także możliwość wglądu w przebieg procesu uzgadniania poprzez Portal Narada Koordynacyjna. Dodatkowo system automatycznie wysyła na wskazany przez wnioskodawcę adres e-mail informacje związane z procesem uzgadniania, m.in. informacje dotyczące wskazanych przez gestorów uwag, bądź informacji o ich braku.

W dniu rozpoczęcia narady koordynacyjnej Przewodniczący wysyła zawiadomienia o sposobie (narada przeprowadzana za pomocą środków komunikacji elektronicznej), terminie (data rozpoczęcia i zakończenia) i miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej oraz, że opinie i uwagi można zgłaszać do godziny 23:59 ostatniego dnia trwania narady. Zawiadomienia te wysyłane są automatycznie z systemu TurboEWID na poszczególne adresy e-mail wskazane przez gestorów.

Po zakończeniu narady koordynacyjnej, po wybraniu przez pracownika odpowiedniej opcji, automatycznie generowany jest protokół. Pracownik zmienia status w bazie gesut projektowanych obiektów na uzgodniony, w wyniku czego obiekty te stają się widoczne dla wszystkich.

### **III.7.2. Poprawność prowadzenia narad**

Na podstawie losowo wybranych 10 spraw dotyczących narad koordynacyjnych, tj. znak: WGK.I.ZUD.6630.377.2022, WGK.I.ZUD.6630.510.2022, WGK.I.ZUD.6630.522.2023, WGK.I.ZUD.6630.564.2022, WGK.I.ZUD.6630.603.2022, WGK.I.ZUD.6630.45.2023, WGK.I.ZUD.6630.155.2023, WGK.I.ZUD.6630.225.2023, WGK.I.ZUD.6630.307.2023, WGK.I.ZUD.6630.337.2023 przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej kontrolerzy ustalili, że średni czas od wpływu wniosku do sporządzenia Dokumentu Obliczenia Opłaty wynosił 1 dzień roboczy, co było prawidłowym działaniem. Natomiast średni czas od złożenia wniosku do wysłania zawiadomienia o naradzie podmiotom przewidzianym w art. 28 b ust. 3 ustawy Pgik, wyniósł 4 dni robocze (maksymalny czas to 7 dni roboczych, a minimalny to 1 dzień). Jednocześnie wnioskodawcy wnosili opłatę na podstawie Dokumentu Obliczenia Opłaty w tym samym dniu lub następnym od wystawienia DOO. Natomiast opłata za koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w 1 na 10 kontrolowanych przypadków została naliczona niepoprawnie, tj. niezasadnie naliczono dodatkowo opłatę za przyłącza do sieci wodociągowej (105 zł) mimo, że przyłącza te stanowią część tej sieci i należało naliczyć jedynie 150 zł zamiast 255 zł.

We wszystkich 10 kontrolowanych przypadkach termin zakończenia narady koordynacyjnej wynosił 5 dni roboczych od dnia zawiadomienia podmiotów, co jest zgodne z art. 28b ust. 5a ustawy Pgik. Ponadto we wszystkich 10 przypadkach protokoły z narad koordynacyjnych generowane były automatycznie w dniu zakończenia narady, jednakże nie zawierały one wszystkich danych, o których mowa w art. 28b ust. 9 i 10 ustawy Pgik,

tj. nie posiadały informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego (art. 28b ust. 9 pkt. 4 ustawy Pgik).

W 7 przypadkach termin wydania odpisu protokołu z narad koordynacyjnych dla wnioskodawcy wyniósł 1 dzień roboczy, a w kolejnych dwóch przypadkach było to 2 i 3 dni robocze, co nie jest zgodne z zapisami art. 28b ust. 11 ustawy Pgik. Odpis ten należało wydać wnioskodawcy w dniu zakończenia narady. Jedyne w jednym przypadku ww. odpis został wydany w dniu zakończenia narady.

Starosta posiada pisemne zgody na doręczanie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz ze wskazaniem adresu elektronicznego od wszystkich gestorów, poza jednym, tj. Fibee Sp. Z o.o., który posiada konto na Portalu Projektanta i aktywnie uczestniczy w naradach koordynacyjnych. Jednakże w wielu przypadkach, brak jest wniosku o założenie konta w serwisie WebEWID do Portalu Projektanta, w wyniku czego podmioty te nie posiadają dostępu do Portalu Narad Koordynacyjnych i nie biorą udziału w uzgadnianiu projektowanych sieci/przyłączy mimo, że otrzymują na adres e-mail zawiadomienia o naradach koordynacyjnych. Aktualnie pliki z projektowanymi trasami sieci/przyłączy do uzgodnienia wysyłane są wraz z zawiadomieniem na poszczególne adresy e-mail gestorów.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji zespół kontrolerów stwierdził, iż Starosta nie posiada informacji potwierdzających dowody doręczenia zawiadomień w postaci potwierdzenia transmisji danych, a jedynie dowody wysłania określonych e-maili. Jednocześnie ustalono, że system do obsługi narad koordynacyjnych nie posiada takiej możliwości.

### **III.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu e-usług narad koordynacyjnych**

Stan e-usług narad koordynacyjnych kontrolujący oceniają pozytywnie z nieprawidłowościami, z których najważniejszy był brak wysyłania do gestorów projektów wraz z zawiadomieniami o naradzie koordynacyjnej (art. 28b ust. 6 ustawy Pgik). Gestorzy którzy nie mają konta na Portalu Projektanta, nie biorą udziału w uzgodnieniach projektowanych sieci/przyłączy mimo, że otrzymują na adres e-mail zawiadomienia o naradach koordynacyjnych, a aktualnie wraz z ww. zawiadomieniami przesyłane są również pliki z projektowanymi trasami sieci/przyłączy. Ponadto w 1 przypadku na 10 opłata za koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, została naliczona niepoprawnie. Natomiast w 9 na 10 kontrolowanych przypadków termin wystawienia odpisu protokołu z narad koordynacyjnych dla wnioskodawcy wyniósł 1-3 dni (art. 28b ust. 11 ustawy Pgik). Jednocześnie we wszystkich skontrolowanych przypadkach protokoły z narad koordynacyjnych nie posiadały informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego (art. 28b ust. 9 pkt. 4 ustawy Pgik). Ponadto Starosta posiada dwa portale związane z przeprowadzaniem narad koordynacyjnych: Portal Projektanta i Portal Narad Koordynacyjnych, co jest rozwiązaniem nieefektywnym oraz nieekonomicznym.

(dokumenty elektroniczne: folder Proces cyfryzacji– płyta DVD-R)



## **IV. Struktura i dostosowanie baz danych**

### **IV.1. Struktura i dostosowanie bazy danych gesut**

Wyjaśnienia GP wskazują, iż baza danych gesut nie została dostosowana do aktualnych przepisów. Dostosowanie tych baz planowane jest na koniec 2023 r.

### **IV.2. Struktura i dostosowanie bazy danych bdot500**

Wyjaśnienia GP wskazują, iż baza danych bdot500 nie została dostosowana do aktualnych przepisów. Dostosowanie tych baz planowane jest na koniec 2023 r.

### **IV.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych**

Strukturę oraz dostosowanie baz danych gesut i bdot500 kontrolujący oceniają negatywnie. Jednakże dostosowanie ww. baz planowane jest na koniec 2023 r.

## **V. Format wymiany danych**

### **V.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych**

Kontrolerzy ustalili, iż dostępnymi formatami wymiany danych są: .gml, .kcd i .txt. Ponadto opracowany przez GUGiK walidator plików gml wskazuje, iż przekazywane przez Starostę Świeckiego pliki dotyczące bazy danych egib, bdot500, gesut zawierają błędy.

### **V.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych**

Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami w postaci dopuszczenia innego formatu wymiany danych niż format gml oraz błędów w przypadku udostępnianych plikach .gml dotyczących bazy danych egib.

(dokumenty elektroniczne: folder Format wymiany danych– płyta DVD-R)

## **VI. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH**

### **VI.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu**

Na terenie powiatu świeckiego stosowanym układem współrzędnych wysokościowych jest układ PL-EVRF2007-NH. W latach 2018-2021 na terenie powiatu świeckiego założono 294 punkt szczegółowej osnowy wielofunkcyjnej z pomiarem wysokościowym w ww. układzie, jak również zaadoptowano 754 punkty szczegółowej osnowy poziomej, które posiadają wysokości w układzie PL-EVRF2007-NH. Natomiast 304 punkty starej osnowy wysokościowej (podstawowej i szczegółowej) nie zostały przeliczone do ww. układu i posiadają tylko wysokości w układzie Kronsztadt 60 i Kronsztadt 86.

## VI.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Na terenie powiatu świeckiego obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH, który został wdrożony w 2021 r. Jednak 304 punkty starej osnowy wysokościowej (podstawowej i szczegółowej) nie zostały przeliczone do ww. układu i posiadają tylko wysokości w układzie Kronsztadt 60 i Kronsztadt 86.

## VI.3. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007

Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący oceniają pozytywnie z nieprawidłowością w zakresie nieprzeliczenia wysokości starych punktów podstawowej i szczegółowej osnowy wysokościowej do ww. układu.

(dokumenty elektroniczne: folder Wdrożenie układu wysokościowego– płyta DVD-R)

## VII. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Zgodnie z wyjaśnieniami GP oraz przedłożonej dokumentacji gleboznawczą klasyfikację gruntów Starosta prowadzi na wniosek i z urzędu.

Wykaz postępowań administracyjnych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Rok	Na wniosek	Z urzędu
2021	10*	0
2022	8	22
2023	7**	8

\*zlecono jedną weryfikację operatu

\*\*zlecono jedną weryfikację operatu

Procedura gleboznawczej klasyfikacji na wniosek rozpoczyna się od złożenia wniosku przez właściciela, który poddawany jest analizie.

Starosta wszczyna postępowanie administracyjne zawiadomieniem oraz wysyła zapytanie ofertowe do klasyfikatorów w celu uzyskania informacji o kosztach postępowania oraz terminu wykonania klasyfikacji gleboznawczej do 3 klasyfikatorów wraz z opisem przedmiotu pracy.

Następnie Starosta wybiera najtańszą ofertę i wysyła pismo do Wnioskodawcy celem uzyskania zgody na przeprowadzenie klasyfikacji gleboznawczej na warunkach cenowych wskazanych przez klasyfikatora. Po uzyskaniu pisemnej zgody, Starosta wyznacza termin załatwienia sprawy. GP występuje do Starosty o wydanie upoważnienia dla klasyfikatora. W postanowieniu o wyznaczeniu klasyfikatora Starosta informuje o kosztach postępowania, poucza wnioskodawcę, kto je ponosi i wskazuje termin przekazania operatu przez klasyfikatora. Następnie wystosowuje wezwanie do zapłaty. Przedłożony przez klasyfikatora operat poddawany jest analizie i jest przyjęty do zasobu, a w przypadku wątpliwości wykonawca wzywany jest o złożenie wyjaśnień. Kolejnym krokiem jest zawiadomienie wnioskodawcy

o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu oraz rozpatrzenie ewentualnych zastrzeżeń, zawiadomienie stron o zebraniu materiału dowodowego, następnie wydawana jest decyzja i postanowienie o kosztach.

Postępowanie w przypadku realizacji klasyfikacji gruntów z urzędu wygląda podobnie z pominięciem kwestii dotyczących kosztów postępowania ponoszonych przez wnioskodawcę. Dodatkowo strony są zawiadamiane o miejscu i terminie wyłożenia projektu ustalenia klasyfikacji gruntów.

W Starostwie Powiatowym w Świeciu gleboznawcza klasyfikacja gruntów przeprowadzana jest w ramach postępowania administracyjnego, w przypadku postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji z urzędu zaistniały przesłanki wynikające z § 4 pkt 2 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji gruntów - klasyfikacja gruntów zmeliorowanych. Klasyfikację gruntów wykonywała osoba upoważniona przez Starostę.

#### **VII.1. Podsumowanie ustaleń dotyczących kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów**

Działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący oceniają pozytywnie.

(dokumenty elektroniczne: folder Gleboznawcza klasyfikacja gruntów– płyta DVD-R)

### **VIII. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą przez Starostę Świeckiego**

Działalność Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- 1) w Regulaminie Organizacyjnym brak aktualności nomenklatury zadań Starosty z zakresu geodezji i kartografii oraz uszczegółowienia funkcji geodety powiatowego, co skutkuje brakiem aktualności zapisów w ww. regulaminie, a przyczyną jest prawdopodobnie niedopatrzenie pracowników aktualizujących Regulamin Organizacyjny Urzędu;
- 2) wydanie dwóch upoważnień dla tej samej osoby do tych samych czynności. Przyczyną jest niedopatrzenie GP w ww. zakresie;
- 3) brak wydania licencji w zakresie dostępu do danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej. Przyczyną jest niedopatrzenie pracowników udzielających ww. dostępu i brak nadzoru, co może skutkować nieupoważnionym udostępnianiem tych danych kolejnym podmiotom przez jednostki nieposiadające licencji;
- 4) wprowadzanie zmian do bazy danych egib w 3/10 przypadków nastąpiło z przekroczeniem 30 dniowego terminu, co skutkowało w tych przypadkach wydłużoną nieaktualnością bazy danych egib. Przyczyną jest brak w pełni terminowej realizacji zadań w przedmiotowym zakresie przez pracowników, jak również brak odpowiedniego nadzoru GP w ww. zakresie;

- 5) w bazie danych egib występują niestandardowe użytki, co skutkuje posiadaniem nieaktualnej bazy danych egib, a przyczyną jest brak poprawy danych w związku ze zmianą przepisów prawa;
- 6) w bazie danych egib sporadycznie występują działki, których brakuje w części opisowej lub w części kartograficznej, co skutkuje posiadaniem mniej wiarygodnych danych w bazie egib, a przyczyną tych niezgodności jest m.in. błędy w aktualizacji map analogowych egib oraz błędy przy zakładaniu numerycznej mapy ewidencyjnej;
- 7) w bazie danych egib występują działki, których powierzchnia graficzna jest różna od powierzchni ewidencyjnej, co skutkuje posiadaniem bazy danych egib o niejednorodnych danych, a przyczyną tych niezgodności jest obliczenie powierzchni w sposób graficzny przy zakładaniu egib oraz brak prac aktualizacyjnych przy tworzeniu i prowadzeniu obszernej bazy danych egib;
- 8) w bazie danych egib występują punkty graniczne nieposiadające wszystkich atrybutów, pełnych atrybutów lub prawidłowych wartości atrybutów, co skutkuje posiadaniem bazy danych egib o mniej wiarygodnej informacji i przedkłada się na jakość prac geodezyjnych, a przyczyną tego stanu jest brak aktualizacji danych w związku ze zmianą przepisów prawa oraz niepełny nadzór przy odbiorze prac związanych z modernizacją egib;
- 9) w bazie egib błędne identyfikatory dla 5 działek ewidencyjnych, co skutkuje brakiem pełnego dostosowania identyfikatorów działek ewidencyjnych do obowiązujących przepisów prawa. Przyczyną jest niedopatrzenie GP przy odbiorze pracy geodezyjnej związanej z dostosowaniem baz danych egib w zakresie wyeliminowania arkuszy map;
- 10) braku uzgodnienia granic powiatu z powiatami sąsiednimi oraz brak możliwości generowania raportów przez system m.in. dotyczących spójności danych na granicach powiatu tj. powiatu świeckiego, co skutkuje ograniczoną możliwością przeprowadzenia systemowych kontroli w ww. zakresie. Przyczyną jest brak wyciągnięcia wniosków przez GP z wyników kontroli przeprowadzanej przez podmiot monitorująco-kontrolujący prac realizowanych w ramach RPO 2007-2013, a w zakresie raportowania, przyczyna leży po stronie oprogramowania TurboEwid;
- 11) brak utworzenia usługi przeglądania bazy danych bdot500 i usługi pobierania bazy danych gesut, co skutkuje brakiem w publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych oraz brakiem wypełnienia obowiązku wynikającego z ustawy Pgik, a także może skutkować zmniejszeniem wpływów. Przyczyną jest brak odpowiedniego nadzoru nad udostępnianiem usług sieciowych dla prowadzonych przez Starostę baz danych;
- 12) nieprawidłowe działanie usługi pobierania danych bdsog, jak również nieprawidłowe udostępnianie danych poprzez ww. usługę, co skutkuje m.in. udostępnianiem danych osobowych wskazanych na opisach topograficznych osnów geodezyjnych. Przyczyną jest prawdopodobnie przeoczenie pracowników oraz niepełny nadzór GP co do zakresu udostępnianych danych w usłudze pobierania bdsog;
- 13) brak utworzenia warstwy Urządzenia w usłudze przeglądania danych gesut, co skutkuje brakiem wszystkich wymaganych informacji dla podmiotów korzystających z usług danych przestrzennych w ww. zakresie. Przyczyną jest przeoczenie pracowników oraz nieodpowiedni nadzór GP co do zakresu udostępnianych danych w usłudze przeglądania danych gesut;

- 14) nieprzetworzenie w całości materiałów pzgik do postaci elektronicznej, co skutkuje brakiem udostępniania do zgłoszeń prac geodezyjnych wszystkich materiałów wchodzących w skład pzgik. Przyczyną jest nieuwzględnienie w projekcie „Infostrada Kujaw i Pomorza 2.0” całości dokumentacji pzgik podlegającej przetworzeniu do postaci dokumentów elektronicznych czy też oceny przydatności ww. materiałów i ewentualnego wyłączenia ich z pzgik;
- 15) brak przechowywania co najmniej dwóch kopii bezpieczeństwa na nośnikach zewnętrznych przechowywanych w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu. Powyższe skutkuje brakiem odpowiedniego zabezpieczenia danych, a przyczyną jest brak środków na dodatkowe nośniki zewnętrzne;
- 16) brak było wysyłania do gestorów projektów wraz z zawiadomieniami o naradzie koordynacyjnej (art. 28b ust. 6 ustawy Pgik). Tym samym nie można było mówić, że nieobecni na naradzie koordynacyjnej gestorzy, z domniemania ustawowego, nie wnosili uwag (art. 28ba ustawy Pgik). Jest to poważne naruszenie procedury koordynacji projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Brak było także potwierdzenia transmisji danych wysyłanych zawiadomień o naradach koordynacyjnych, we wszystkich kontrolowanych przypadkach, natomiast w 1 na 10 przypadków termin wystawienia odpisu protokołu z narad koordynacyjnych był przekroczony (art. 28b ust. 11 ustawy Pgik), jak również we wszystkich skontrolowanych przypadkach protokoły z narad koordynacyjnych nie posiadały informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego (art. 28b ust. 9 pkt. 4 ustawy Pgik). A zatem skutkuje to niedokonaniem faktycznej koordynacji (w przypadku gdy nie przekazano projektów nieobecnym gestorom) oraz częściowo niepoprawnym prowadzeniem elektronicznych narad koordynacyjnych, a przyczyną jest brak odpowiedniej funkcjonalności systemu do obsługi narad koordynacyjnych oraz brak w pełni właściwej realizacji zadań w przedmiotowym zakresie przez upoważnionego pracownika, jak również brak odpowiedniego nadzoru GP nad procesem przeprowadzania narad koordynacyjnych;
- 17) przyjęcie przez autora oprogramowania konieczności prowadzenia dwóch portali związanych z naradami koordynacyjnym (Portal Projektanta i Portal Narad Koordynacyjnych), wpływa negatywnie na efektywność systemu oraz jest rozwiązaniem nieekonomicznym.
- 18) brak dostosowania baz danych bdot500 i gesut do obecnie obowiązujących przepisów prawa, co skutkuje prowadzeniem baz danych w oparciu o nieobowiązujące przepisy prawa oraz problemy w wykonywaniu prac geodezyjnych, w których to wykonawcy muszą przekazywać zmodyfikowane zbiory danych z zachowaniem obowiązującego modelu pojęciowego. Przyczyną jest prawdopodobnie przed dokonaniem konwersji posiadanej bazy danych do obecnie obowiązujących przepisów prawa konieczność przeprowadzenia analiz w zakresie posiadanej bazy danych w celu synchronizacji schematów aplikacyjnych przygotowanych przez GUGiK i twórców oprogramowania;
- 19) w walidowanych plikach GML występują błędy co skutkuje posiadaniem mniej rzetelnej bazy danych, pojawieniem się trudności przy aktualizacji baz danych. Przyczyną takiego stanu rzeczy jest typ danych, który jest niezgodny z typem danych określonym w schemacie aplikacyjnym lub wartości danych są niezgodne ze schematem aplikacyjnym;

- 20) dopuszczenie formatu wymiany danych innego niż gml, co skutkuje niedochowaniem zapisów w zakresie obecnie obowiązującego formatu wymiany danych. Przyczynami są: rozwiązanie programowe, brak przejścia do nowego modelu pojęciowego baz danych i problemy w trybie odczyt-eksport w wydawanych plikach gml;
- 21) brak pełnego dostosowania układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH dla wszystkich punktów szczegółowej osnowy wysokościowej, co skutkuje udostępnianiem danych z bazy bdsog do prac geodezyjnych w nieobowiązującym już układzie wysokościowym i powoduje większe koszty wykonywania zgłoszonych prac geodezyjnych oraz bardziej czasochłonną weryfikację operatów technicznych. Przyczyną jest utworzenie i zagęszczenie punktów osnowy wysokościowej zdaniem GP wystarczające do wykonywania prac geodezyjnych na obszarze powiatu świeckiego.

## IX. Zalecenia pokontrolne

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione Staroście Świeckiemu w projekcie wystąpienia pokontrolnego w dniu 7 grudnia 2023 r., stosownie do art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2001 r. o kontroli w administracji rządowej, zobowiązuję Starostę Świeckiego do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

- 1) podjąć działania w zakresie aktualizacji nomenklatury zadań realizowanych przez Wydział w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu w zakresie geodezji i kartografii, aby zapisy były zgodne z zadaniami z ustawy *Pgik*;
- 2) dokonać aktualizacji w zakresie obowiązujących upoważnień dla pracowników;
- 3) w zakresie udostępnionych danych referencyjnych w myśl art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2023 r., poz. 57 ze zm.) dla podmiotów mających dostęp do danych zasobu wydać stosowne licencje;
- 4) zmiany do bazy danych egib wprowadzać w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy *Pgik*;
- 5) dokonać analizy w bazie danych egib w zakresie występowania: niestandardowych użytków gruntowych; działek tylko w części opisowej oraz działek występujących tylko w części graficznej, powierzchni graficznej różniącej się od powierzchni ewidencyjnej działek ewidencyjnych i przeprowadzić w tych zakresach stosowne działania aktualizacyjne;
- 6) uzupełnić w bazie danych egib wszystkie atrybuty punktów granicznych zgodnie z załącznikiem nr 1a do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie posiadanej dokumentacji technicznej;
- 7) dokonać aktualizacji identyfikatorów dla 5 działek ewidencyjnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
- 8) podjąć działania zmierzające do uzgodnienia granic powiatu z powiatami sąsiednimi oraz możliwości generowania raportów przez system TurboEwid m.in. dotyczących spójności danych na granicach powiatu;

- 9) utworzyć usługę przeglądania dla bdot500 i usługę pobierania dla bazy danych gesut oraz podjąć działania zmierzające do prawidłowego funkcjonowania usługi pobierania danych dbso i przeglądania bazy danych gesut;
- 10) podjąć czynności zmierzające do przetworzenia do postaci elektronicznej pozostałych materiałów przyjętych do pzgik;
- 11) przechowywać co najmniej dwie kopie bezpieczeństwa na nośnikach zewnętrznych w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym przechowywane są materiały zasobu;
- 12) przeprowadzać narady koordynacyjne zgodnie z zapisami art. 28b i 28bb ustawy Pgik;
- 13) podjąć czynności zmierzające do dostosowania baz danych bdot500 i gesut do obecnie obowiązujących przepisów prawa;
- 14) doprowadzić do prawidłowego funkcjonowania formatu wymiany danych w postaci pliku gml i tylko ten format stosować przy wymianie danych w prowadzonych bazach z dziedziny geodezji i kartografii;
- 15) dostosować układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH dla wszystkich punktów szczegółowej osnowy wysokościowej w prowadzonych bazach danych.

Na podstawie z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o wyczerpujące poinformowanie Kujawsko – Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego o wykonaniu zaleceń oraz o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie :

**1 miesiąca** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego w odniesieniu do zaleceń o numerach 1-2, 4 i 11-12

**2 miesięcy** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego w odniesieniu do zaleceń o numerach 3, 7, 9 i 13-14

**6 miesięcy** o wykonaniu zaleceń o numerach 5-6, 8, 10 i 15

lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2001 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 2020, poz. 224 ze zmianami) na wystąpienie pokontrolne nie przysługują środki odwoławcze.

**Bydgoszcz, 9 stycznia 2024 r.**

**Kujawsko – Pomorski  
Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
działający w imieniu  
Wojewody Kujawsko-Pomorskiego**

*Robert Cieszyński*

.....  
(podpis)

Wystąpienie pokontrolne podpisano elektronicznie.

J.W.